

## Україна та глобальна ініціатива «Партнерство «Відкритий Уряд» Громадський аудит перших 6 місяців впровадження ініціативи на рівні регіонів

### Загальна редакція:

Олексій Хмара, Дмитро Деменський  
Transparency International Україна

### ВСТУП

Україна приєдналася до глобальної ініціативи Партнерство Відкритий Уряд відразу після її проголошення у вересні 2011 року. До квітня 2012 року тривала розробка національного плану з впровадження ініціативи. План дій України охоплює чотири важливі пріоритети: 1) залучення громадянського суспільства до державної політики; 2) забезпечення доступу до публічної інформації, 3) запобігання та протидія корупції; 4) сприяння ефективному управлінню через вдосконалення адміністративних послуг та впровадження електронного врядування. Національний план дій України був схвалений Керівним комітетом глобальної ініціативи. Із травня 2012 року розпочалося фактичне впровадження ПВУ-ініціативи в Україні.

Громадський моніторинг діяльності місцевих органів публічної влади у впровадженні ініціативи «Партнерство Відкритий Уряд» був проведений силами Громадського Партнерства на підтримку ініціативи «Партнерство Відкритий Уряд». Моніторинг є спробою відповіді на публічний заклик про допомогу Першого віце-прем'єр-міністра, голови Координаційної ради з питань реалізації в Україні Ініціативи «Партнерство Відкритий Уряд» Валерія Хорошковського<sup>1</sup>.

**Об'єктом моніторингу** стали органи публічної влади місцевого рівня (обласні державні адміністрації та місцеві ради).

**Предметом моніторингу** є діяльність органів публічної влади із виконання Плану заходів із впровадження Ініціативи «Партнерство «Відкритий Уряд» (затверджений Розпорядженням КМУ від 18 липня 2012 р. № 514-р., - далі План заходів).

**Джерелами інформації** в рамках цього моніторингу стали звіти регіональних координаторів громадського партнерства, а також відомості, наявні в публічному доступі.

Уся отримана інформація була ранжована за 3-бальною системою оцінювання:

2 бали – пункт Плану заходів фактично виконано (рішення ухвалене / план затверджено / закон підписано / вимоги до заходу виконані тощо);

1 бал – пункт Плану заходів у процесі виконання (план складено, але не підписано, закон розроблено, але не схвалено / захід фактично виконано, але відсутня будь-яка публічна інформація про це / пункт виконано з порушенням принципів ініціативи Партнерство Відкритий Уряд тощо);

0 балів – невиконання умов Плану заходів (заходи не здійснювалися).

<sup>1</sup> [http://civic.kmu.gov.ua/consult\\_mvc\\_kmu/news/article/show/1140](http://civic.kmu.gov.ua/consult_mvc_kmu/news/article/show/1140)

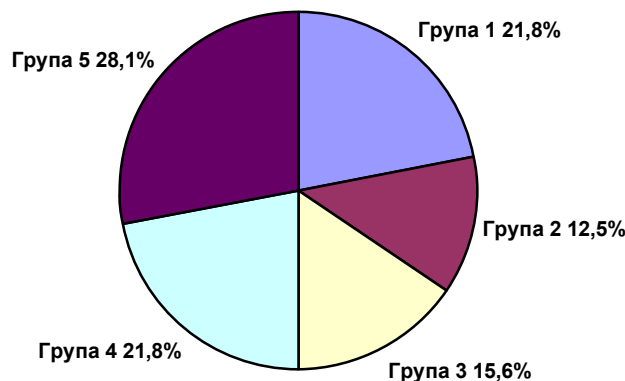
**Обмеженнями цього моніторингу стали:** відсутність даних по окремих областях та органах влади; малий час на детальне опрацювання даних; хаотичність окремих даних; висока зайнятість регіональних координаторів в моніторингових виборчих ініціативах. Всі ці обмеження не мали суттєвого впливу на результати моніторингу. До уваги не брався стан впровадження ініціативи Партнерство Відкритий Уряд в містах Київ та Севастополь. Дані по них не враховувалися при оцінюванні прогресу регіонів.

Висловлюємо подяку за допомогу в проведенні моніторингу регіональним координаторам, які надіслали відповідну інформацію. Зокрема, з областей: Вінницька (Віталій Дорох), Донецька (Вадим Алтухов), Запорізька (Наталя Заболотна), Івано-Франківська (Тарас Случик), Київська (Лариса Колос), Луганська (Лариса Заливна), Полтавська (Ганна Киященко), Харківська (Олег Конотопцев), Херсонська (Лариса Щепьоткіна) тощо.

## ЗАГАЛЬНІ РЕЗУЛЬТАТИ ОЦІНЮВАННЯ

Громадський моніторинг показав, що загальний бал успішності органів виконавчої влади у виконанні Плану заходів з впровадження Ініціативи «Партнерство «Відкритий Уряд» становить **31 бал з 60 можливих (51,6% успішності)**. Результати оцінювання представлено у вигляді діаграми.

### Відсоток успішності місцевих органів влади у виконанні пріоритетів ініціативи "Партнерство Відкритий Уряд"



- Група 1** – заходи із забезпечення участі громадськості у врядуванні
- Група 2** – заходи із забезпечення доступу до публічної інформації
- Група 3** – заходи із боротьби з корупцією
- Група 4** – заходи із впровадження адміністративних послуг
- Група 5** – заходи із впровадження електронного врядування

З діаграми видно, за якими напрямками впровадження Ініціативи просувається краще. На думку регіональних координаторів основними причинами такого низького відсотку впровадження окремих компонентів Ініціативи є:

- Відсутність достатніх знань в органів публічної влади про ініціативу Партнерство Відкритий Уряд.

- Відсутність в керівництва обласних державних адміністрацій реального бажання співпрацювати з громадськістю та (або) повне ігнорування громадськості в процесі прийняття рішень.
- Відсутність фінансових ресурсів на втілення пріоритетів ініціативи.
- Наявність “запасу” часу до кінцевого строку виконання окремих заходів ініціативи (наприклад – грудень 2013).
- Зосередження органів влади на інших пріоритетах (передусім, виборах 2012).

В рамках громадського моніторингу додатково оцінювалася діяльність місцевих органів влади у виконанні низки практичних заходів, спрямованих на розвиток ініціативи Партнерство Відкритий Уряд. Зокрема, таких:

- навчання держслужбовців щодо принципів впровадження ініціативи Партнерство Відкритий Уряд;
- розробка заходів із впровадження ПВУ Ініціативи на місцевому рівні;
- інформаційно-роз’яснювальні заходи з питань ПВУ Ініціативи;
- створення системи обліку публічної інформації;
- розробка регіональної антикорупційної програми;
- розробка регіональної програми сприяння розвитку громадянського суспільства;
- утворення пілотних центрів надання адміністративних послуг;
- запровадження в органі влади електронного документообігу.

Результати аналізу представлено у вигляді таблиці 1.

Таблиця 1

**Активність обласних державних адміністрацій у впровадженні тематичних заходів Ініціативи «Партнерство «Відкритий Уряд».**

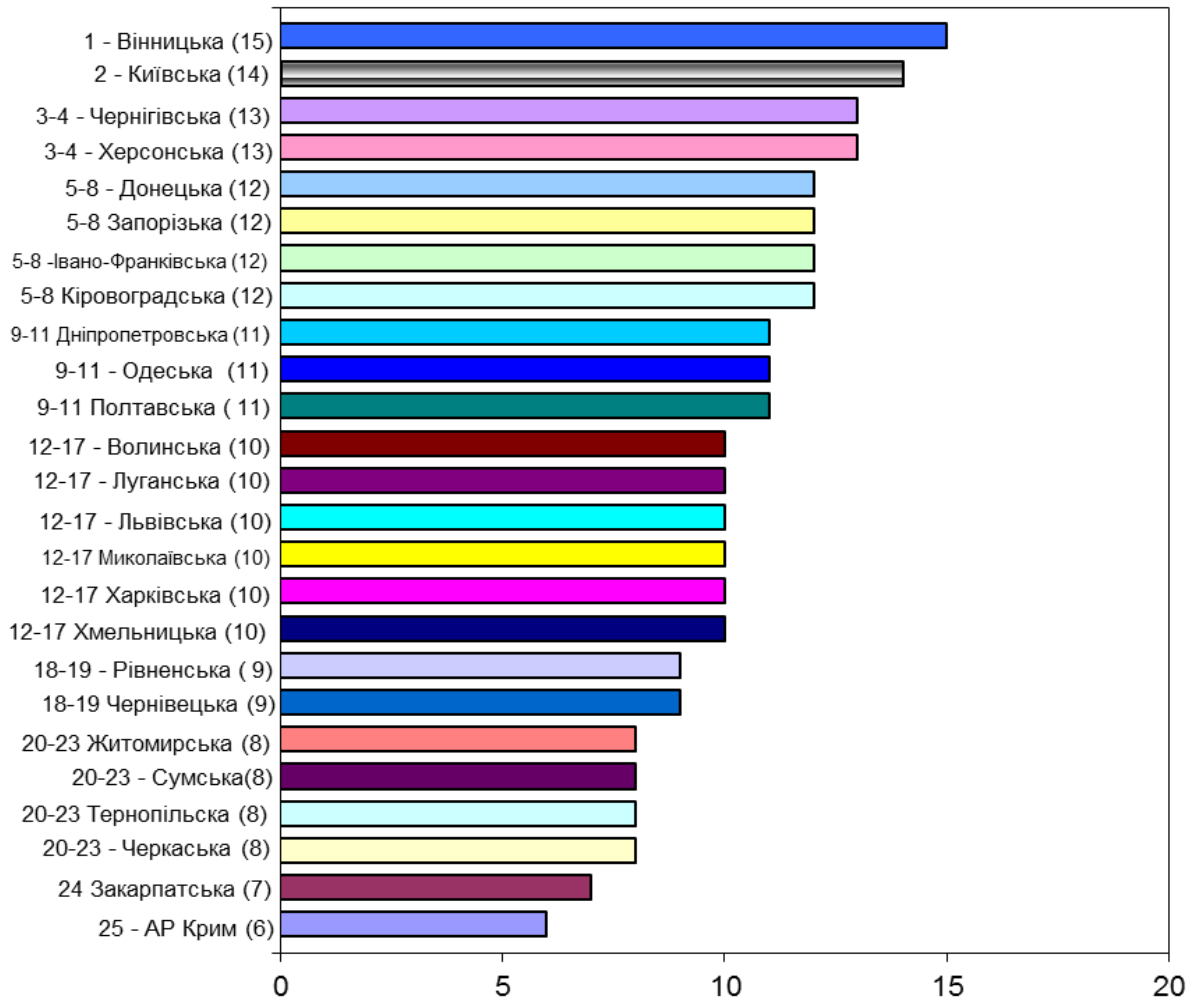
Область (Регіон)	Типи заходів на рівні органу влади								Загальний бал	Місце в рейтингу
	a	b	c	d	e	f	g	h		
1. АР Крим	2	0	0	0	2	0	2	0	6	25
2. Вінницька	2	2	2	2	2	2	2	1	15	1
3. Волинська	2	1	2	1	2	0	1	1	10	12-17
4. Дніпропетровська	2	1	2	0	2	1	2	1	11	9-11
5. Донецька	2	2	2	1	2	0	2	1	12	5-8
6. Житомирська	2	1	1	0	2	0	2	0	8	20-23
7. Закарпатська	2	1	1	0	2	0	1	0	7	24
8. Запорізька	2	2	2	1	2	0	2	1	12	5-8
9. Івано-	2	1	2	1	2	1	2	1	12	5-8

Область (Region)	Типи заходів на рівні органу влади								Загаль-ний бал	Місце в рей-тингу
	a	b	c	d	e	f	g	h		
Франківська										
10.Київська	2	2	2	2	2	1	2	1	14	2
11.Кіровоградська	2	1	1	2	2	1	2	1	12	5-8
12.Луганська	2	2	2	0	2	0	2	0	10	12-17
13.Львівська	2	1	2	1	2	0	2	0	10	12-17
14.Миколаївська	2	1	2	0	2	0	2	1	10	12-17
15.Одеська	2	1	1	2	2	0	2	1	11	9-11
16.Полтавська	2	2	2	2	2	0	1	0	11	9-11
17.Рівненська	2	1	1	1	2	0	2	0	9	18-19
18.Сумська	2	1	1	0	2	0	2	0	8	20-23
19.Тернопільська	2	2	1	0	2	0	1	0	8	20-23
20.Харківська	2	1	1	1	2	0	2	1	10	12-17
21.Херсонська	2	2	2	2	2	0	2	1	13	3-4
22.Хмельницька	2	2	1	0	2	0	2	1	10	12-17
23.Черкаська	2	1	1	0	2	0	2	0	8	20-23
24.Чернівецька	2	1	1	0	2	0	2	1	9	18-19
25.Чернігівська	2	2	2	2	2	0	2	1	13	3-4
<b>Сума балів по активностях</b>	<b>50</b>	<b>34</b>	<b>37</b>	<b>22</b>	<b>50</b>	<b>6</b>	<b>46</b>	<b>15</b>	-	-
<b>Показник успішності за пріоритетом</b>	<b>100 %</b>	<b>68 %</b>	<b>74 %</b>	<b>44 %</b>	<b>100 %</b>	<b>12 %</b>	<b>92 %</b>	<b>30 %</b>	-	-

**Примітка:** під літерними значеннями таблиці вказані такі активності:

- a - навчання держслужбовців щодо принципів впровадження ініціативи Партнерство Відкритий Уряд;
- b - розробка заходів із впровадження ПВУ Ініціативи на місцевому рівні;
- c - інформаційно-роз'яснювальні заходи з питань ПВУ Ініціативи;
- d - створення системи обліку публічної інформації;
- e - розробка регіональної антикорупційної програми;
- f - розробка регіональної програми сприяння розвитку громадянського суспільства;
- g - утворення пілотних центрів надання адміністративних послуг;
- h - запровадження в органі влади електронного документообігу.

## Рейтинг регіонів України у впровадженні Ініціативи Партнерство Відкритий Уряд



## ЗАГАЛЬНІ РЕКОМЕНДАЦІЇ

### В напрямку інформування та громадянської просвіти

- розробити тематичну сторінку «Партнерство «Відкритий Уряд» на офіційному веб-сайті органу влади;
- провести тематичну інформаційну кампанію «Що дасть впровадження ініціативи Відкритий Уряд в нашій області»;
- Ініціювати інформаційно-роз'яснювальні заходи серед держслужбовців з тематики ПВУ-ініціативи;
- сформувати мережу координаторів з реалізації Ініціативи Партнерство Відкритий Уряд на рівні районів областей України з їх наступним навчанням та супроводом;
- залучити потенціал та розробки громадського партнерства на підтримку ініціативи «Партнерство Відкритий Уряд»;

### В напрямку організації роботи органів влади

- завершити до кінця 2012 року створення системи обліку публічної інформації;
- розробити в партнерстві зі спеціалізованими неурядовими організаціями регіональні програми сприяння розвитку громадянського суспільства;
- звершити заходи із запровадження в органі влади системи електронного документообігу.