

Щодо створення в Україні Суспільного телебачення і радіомовлення

В рамках виконання плану дій з реалізації Ініціативи «Партнерство «Відкритий Уряд» Держкомтеле[. адіо України супроводжує законопроект «Про Суспільне телебачення і радіомовлення України», який було розроблено відповідно до резолюції Парламентської Асамблеї Ради Європи «Про виконання обов'язків та зобов'язань Україною» від 05.10.2005 № 1466.

На пленарному засіданні Верховної Ради України 3 липня 2013 р. в першому читанні законопроект «Про Суспільне телебачення і радіомовлення України» було прийнято.

Цим документом передбачається створити «Національну суспільну телерадіокомпанію України» (НСТУ) на базі визначених Урядом державних телерадіокомпаній та переоформити на безоплатній основі ліцензії державних телерадіокомпаній (на базі яких буде утворено НСТУ) в одну ліцензію.

Також заплановані відповідні зміни до законів України «Про систему Суспільного телебачення і радіомовлення України», «Про Національну раду України з питань телебачення і радіомовлення», «Про телебачення і радіомовлення», «Про порядок висвітлення діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування в Україні засобами масової інформації», «Про вибори Президента України», «Про вибори народних депутатів України».

У законопроекті запропоновано створити наступні органи:

наглядову раду НСТУ (17 членів: 14 від всеукраїнських громадських об'єднань (визначаються шляхом жеребкування) та 3 - від Уряду. Термін повноважень - 4 роки. Кворум 2/3 членів. Рішення приймаються більшістю голосів;

правління НСТУ - виконавчий орган, положення про яке затверджуватиме наглядова рада НСТУ. Термін повноважень - 4 роки;

ревізійну комісію - орган, що здійснюватиме контроль за фінансово-господарською діяльністю.

Фінансування НСТУ здійснюватиметься за рахунок коштів Державного бюджету України протягом 4 років з дня набрання чинності Закону. Розмір бюджетного фінансування НСТУ визначається законом України про Державний бюджет України на відповідний рік.

Після завершення зазначеного періоду НСТУ може фінансуватися, як запропоновано у законопроекті, за рахунок: абонентної плати, що сплачується за послуги НСТУ (у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України); продажу власної теле- і радіопродукції; державного замовлення (не більш як 20 відсотків загального обсягу мовлення НСТУ); добровільних і благодійних внесків, пожертвувань фізичних і юридичних осіб, крім анонімних; інших надходжень.

Незалежній діяльності НСТУ мають сприяти передбачені законопроектом прозорість фінансування та публічна підзвітність. Голова наглядової ради НСТУ має щороку до 1 березня звітувати на засіданні Кабміну України про діяльність НСТУ.

Відзначимо, що прийняття Закону «Про Суспільне телебачення і радіомовлення України» забезпечить правові основи діяльності Національної суспільної телерадіокомпанії України як необхідного елементу демократичного суспільства, надасть додаткові умови для обговорення і вирішення найважливіших соціально-політичних питань, сприятиме формуванню громадянського суспільства в Україні та реалізації конституційного права кожного на інформацію.

19 вересня 2013 за результатами розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України вказаний законопроект передано на повторне друге читання.

У разі розгляду законопроекту на пленарних засіданнях Верховної Ради України Держкомтелерадіо України забезпечить його супровід.

Щодо забезпечення доступу до публічної інформації

В рамках виконання плану дій з реалізації Ініціативи «Партнерство «Відкритий Уряд» Держкомтелерадіо України супроводжує законопроект «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям законів України «Про інформацію» та «Про доступ до публічної інформації», який був зареєстрований у Верховній Раді України 12 грудня 2012 року.

Метою законопроекту, яким пропонується внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення, Кримінального кодексу України, Цивільного кодексу України, Кодексу адміністративного судочинства України та до 53 законів України, є приведення деяких законодавчих актів України у відповідність із законами України «Про інформацію» та «Про доступ до публічної інформації».

Основні положення законопроекту стосуються узгодження термінології законодавчих актів з новими інформаційними законами; вилучення із законодавства поняття права власності на інформацію; узгодження законів про засоби масової інформації, Регламенту Верховної Ради тощо з положеннями Закону України «Про інформації» щодо прав журналістів, акредитації, підстав звільнення від відповідальності тощо; приведення законів про різні державні органи у відповідність до інформаційних законів; посилення положень щодо адміністративної відповідальності за порушення права на доступ до інформації; виключення ч. 3 ст. 277 Цивільного кодексу про презумпцію недостовірності негативної інформації; встановлення обов'язку оприлюднення в Інтернеті всієї інформації про приватизацію; встановлення права відвідувати відкриті сесії Верховної Ради та місцевих рад не тільки для акредитованих журналістів, але й для будь-якої особи згідно з Конституцією. Обмеження цього права будуть встановлені у правилах відвідування, що затверджуються відповідними радами; закріплення обов'язку природних монополій та фінансових установ оприлюднювати і надавати інформацію за запитами; встановлення права безкоштовного доступу до державної статистики, навіть якщо вона була підготовлена на замовлення приватних суб'єктів та т. ін.

Без внесення запропонованих законопроектом змін не можна вести мову про повну імплементацію положень Закону України «Про доступ до публічної

інформації» на практиці, оскільки існуватимуть певні неузгодженості окремих положень законодавства.

6 вересня 2012 року вказаний законопроект прийнято в першому читанні за основу.

У разі розгляду законопроекту на пленарних засіданнях Верховної Ради України Держкомтелерадіо України забезпечить його супровід.

Щодо системи обліку публічної інформації

На виконання пункту 9 постанови Кабінету Міністрів України від 29.08.2002 № 1302 «Про заходи щодо подальшого забезпечення відкритості у діяльності органів виконавчої влади» Держкомтелерадіо України у другому півріччі 2013 року провів моніторинг інформаційного наповнення офіційних веб-сайтів органів виконавчої влади.

За результатами моніторингу встановлено, що системи обліку публічної інформації створили 53 з 75 центральних органів виконавчої влади та 26 з 27 місцевих органів виконавчої влади.

Водночас до систем обліку публічної інформації деяких органів виконавчої влади є певні зауваження. Зокрема, має місце несвоєчасне оприлюднення чи оновлення інформації, розміщення матеріалів без зазначення дати, що не дозволяє визначити рівень їх актуальності, розташування інформації не в логічних роздѣлах, що ускладнює її пошук, відсутність або недостатньо ефективна робота пошукових систем тощо.

З огляду на зазначене, Держкомтелерадіо України пропонує міністерствам, іншим центральним органам виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласним, Київській та Севастопольській міським державним адміністраціям вжити заходів щодо усунення недоліків.

Протягом квітня - червня 2014 року Держкомтелерадіо України проведе черговий моніторинг інформаційного наповнення офіційних веб-сайтів органів виконавчої влади та за його результатами поінформує Кабінет Міністрів України у встановленому порядку.